

Directrices para la Participación del Público

En la Planificación de Transporte

Actualizado
Enero 2021

¿De qué trata este Informe?

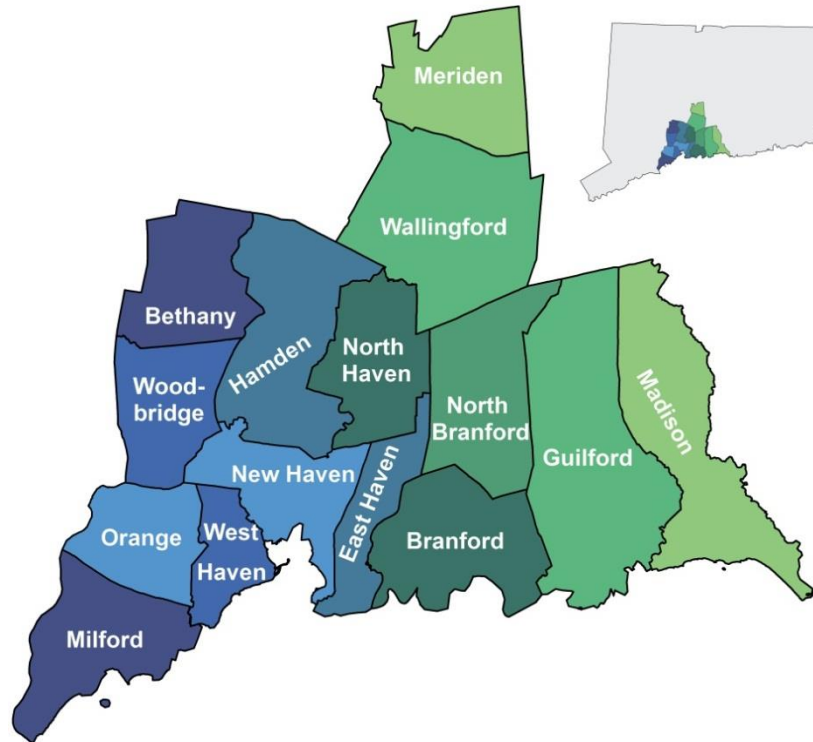
El propósito de este Informe es documentar las actividades realizadas por el Concejo Regional de Gobiernos del Sur Central (South Central Regional Council of Governments (SCRCOG, por sus siglas en inglés) para la participación del público en la planificación de transporte, de acuerdo con Título 23 CFR 450.316. Este contiene políticas y metodologías para involucrar al público en el proceso de planificación de transporte. Este Informe también provee una breve explicación de cómo se lleva a cabo el proceso de planificación de transporte en la Región.

¿Cuál es la Región del SCRCOG?

La Región del SCRCOG está compuesta por las siguientes quince ciudades y pueblos en el Sur Central de Connecticut:

Bethany	Madison	North Haven
Branford	Meriden	Orange
East Haven	Milford	Wallingford
Guilford	New Haven	West Haven
Hamden	North Branford	Woodbridge

De acuerdo con el Censo 2010 de los Estados Unidos, hay 570,001 residentes viviendo en la Región, con New Haven teniendo la mayor población de 129,779. El siguiente mapa ilustra el Área de Planificación del Sur Central de Connecticut (South Central Connecticut Planning Area).



¿A qué se dedica el SCRCOG?

SCRCOG reúne a gobiernos locales para colaborar en varios temas incluyendo la planificación sobre uso de tierras, viviendas y transporte. El Concejo sirve como foro para fomentar la comunicación, coordinación y colaboración al identificar y abordar asuntos regionales.

SCRCOG se dedica a:

- Facilitar a pueblos y ciudades para trabajar juntos en realizar proyectos que individualmente no podrían realizar de manera eficiente y bajo costo a través de cooperación regional;
- Crear un sentido de orgullo en la Región mediante aspirar a la más alta calidad de vida y bienestar económico que se puede lograr y,
- Aumentar la colaboración voluntaria en la Región para lograr resultados productivos que benefician a la Región.

SCRCOG mantiene un Plan de Desarrollo Regional y revisa cambios en uso de tierras que afectan a municipalidades asociadas. El Plan Regional contiene metas y objetivos relacionados con densidad, empleos, viviendas, transporte e instalaciones educativas y espacios abiertos regionales.

SCRCOG es la Organización de Planificación Metropolitana (Metropolitan Planning Organization, MPO por sus siglas en inglés), responsable en asignar fondos federales en la Región para el transporte. Por ser el MPO, el SCRCOG está bajo obligación de elaborar una

cantidad de documentos relacionados al transporte. Son el Plan de Transporte A Largo- Alcance (Long-Range Transportation Plan), Programa Mejoría al Transporte A Corto-Alcance (Short-Range Transportation Improvement Program, TIP por sus siglas en inglés), y el Programa Planificación Unido de Trabajo (Unified Planning Work Program, UPWP por sus siglas en inglés).

¿Cómo se organiza SCRCOG?

SCRCOG está organizado de acuerdo con Secciones 4-124i hasta 4-124p de los Estatutos Generales del Estado de Connecticut y además, según proveniente por una serie de leyes.

El Concejo, o el órgano de la Organización que toma-decisiones, efectúa un gran número de decisiones sobre planificación de transporte en todo el área. Está compuesto por 15 miembros, un alcalde o primer concejal de cada municipalidad. El Concejo se reúne el cuarto miércoles de cada mes, a las 10:00 a.m. Esas reuniones son abiertas al público.

En la siguiente página hay una Lista de Miembros del Concejo (desde enero 2021).

Miembros del Concejo

Municipalidad	Miembro	Título
Bethany	Paula Cofrancesco	Primer Concejal
Branford	James Cosgrove	Primer Concejal
East Haven	Joseph Carfora	Alcalde
Guilford	Matthew Hoey	Primer Concejal
Hamden	Curt Leng	Alcalde
Madison	Peggy Lyons	Primer Concejal
Meriden	Kevin Scarpati	Alcalde
Milford	Benjamin Blake	Alcalde
New Haven	Justin Elicker	Alcaldesa
North Branford	Bob Viglione	Alcalde
North Haven	Michael Freda	Primer Concejal
Orange	James Zeoli	Primer Concejal
Wallingford	William Dickinson, Jr.	Alcalde
West Haven	Nancy Rossi	Alcalde
Woodbridge	Beth Heller	Primer Concejal

Comité de Transporte

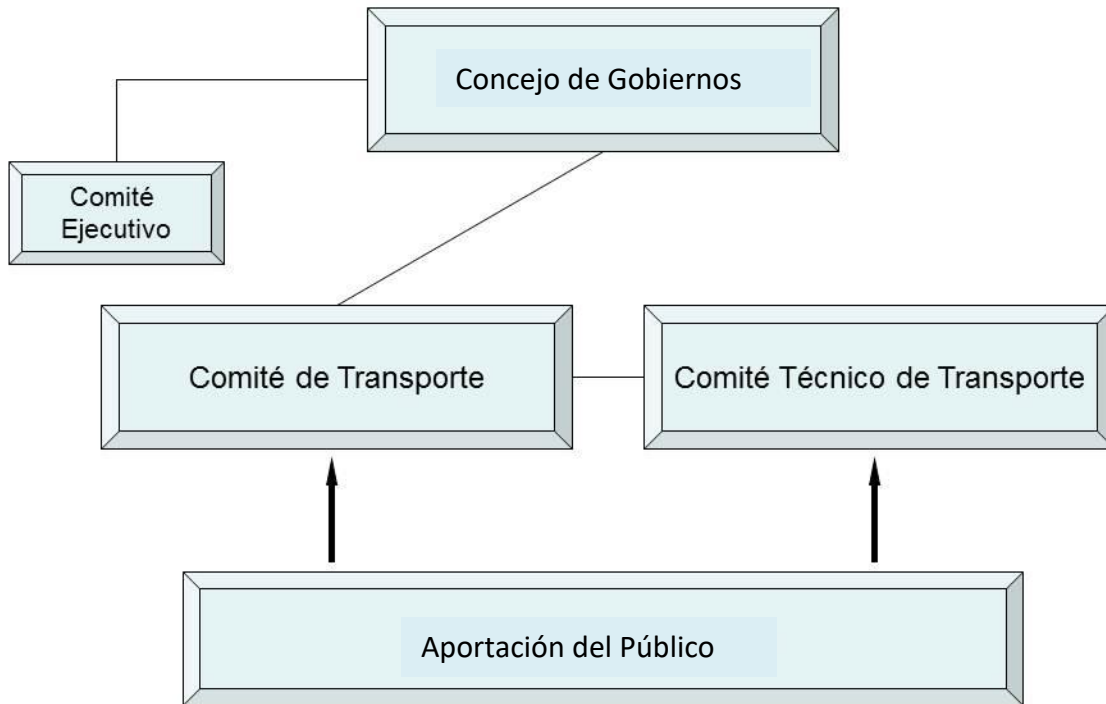
El Comité de Transporte está compuesto por seis altos funcionarios electos. Este Comité hace recomendaciones sobre claves propuestas de planificación y programación de transporte para aprobación por el Concejo. Las Reuniones de Comité permiten una revisión aún más intensiva de las propuestas que es posible hacer en las Reuniones del Concejo. El Comité se reúne el segundo miércoles de cada mes, al mediodía. Esas reuniones son abiertas al público e informales para estimular la participación del público.

El Comité de Transporte es presidido por el Alcalde Dickinson de Wallingford. Los otros cinco miembros del Comité son seleccionados anualmente en enero.

El Comité Técnico de Transporte incluye empleados municipales, personal estatal, operados de tránsito y otras personas interesadas. El Comité Técnico de Transporte se reúne en conjunto con el Comité de Transporte el segundo miércoles de cada mes al mediodía. El propósito de esta reunión en conjunto es de permitir a los funcionarios electos del Comité de Transporte, quienes generalmente no son ingenieros o planificadores profesionales, interactuar con tal personal y hacer recomendaciones mejor informadas al Concejo.

El siguiente cuadro muestra la estructura del Comité de Transporte del SCRCOG.

Estructura del Comité de Transporte del Sur Central de Connecticut



¿Cómo funciona el Proceso de Planificación?

El Proceso de Planificación de Transporte del Sur Central de Connecticut implica la preparación de planes regionales de largo-alcance, programas de mejoría de transporte, folletos para la ciudadanía y documentos administrativos. El interés del público varía dependiendo del producto y la intensidad de los temas que pueden estar implicados en cada documento. El propósito del Proceso de Participación del Público del Sur Central de Connecticut es de reconocer las diferencias en los intereses del público y proveer oportunidades para participación para satisfacer las necesidades de varios intereses. Las Directrices para la Participación del Público constituyen un marco general en lugar de un programa específico.

El Proceso de Planificación de Transporte comienza con *el plan regional de transporte a largo-alcance, Plan Regional de Transporte del Sur Central: 2019-2045 (South Central Regional Transportation Plan: 2019-2045)*, cual fue aprobado en abril 2019. La *Movilidad* incluye las necesidades regionales de transporte, respuestas de usuarios y constreñimientos en costos del sector público. El *Plan* incluye proyectos de carreteras y de tránsito fiscalmente constreñidos previstos en ser financiados en los próximos 25 años. El *Plan* también incluye necesidades regionales adicionales más allá de las limitaciones financieras. Proyectos que aumenten capacidad deben estar incluidos en la porción fiscalmente constreñido del Plan de Transporte A Largo-Alcance. El Plan A Largo-Alcance es actualizado al por lo menos cada tres años. Actividades para participación del público durante este proceso de actualización son realizadas y discutidas en la sección Participación del Público de este documento.

La próxima fase del Proceso de Planificación de Transporte incluye la preparación del Programa Mejoría al Transporte (TIP). El TIP es un programa que ilustra cómo fondos federales para transporte serán destinados en la Región durante los próximos cinco años. El actual programa es el *Concilio Regional de Gobiernos del Sur Central Año Fiscal 2021-Año Fiscal 2024 Programa Mejoría al Transporte (South Central Regional Council of Governments FFY2021-FFY2024 Transportation Improvement Program)*, lo cual fue adoptado en octubre 2020. Todo proyecto que recibe fondos federales debe estar en el TIP. El TIP es actualizado al menos cada dos años y es enmendado regularmente (mensualmente). Actividades de participación pública realizadas durante el proceso del TIP son discutidas en la sección de Participación del Público de este documento.

¿Quiénes exactamente son el público?

- Residentes
- Propietarios
- Propietarios de negocios
- Grupos de interés
- Expedidores y transportistas de mercancía
- Funcionarios electos y designados
- Medios de comunicación
- Conductores de religión
- Usuarios del tránsito
- Otros

¿Qué tipo de organizaciones requieren que se les consulte?

- Servicios humanos
- Desarrollo comunitario
- Desarrollo económico
- Salud
- Negocios
- Empleadores
- Derechos por discapacidad
- Minorías
- Ambiental
- Organizaciones comunitarias
- Otros

¿Cuáles son los Requisitos Federales para la Participación del Público?

El Acta Fijación de Transporte de Superficie de los Estados Unidos (Fixing America's Surface Transportation, FAST por sus siglas en inglés) firmada a ley en diciembre 2015, exige que la planificación de transporte sea "continua, cooperativa y comprensiva hasta el grado apropiado" [23 USC Sec.134 (e)(3)]. El Proceso de Participación del Público debe incluir aquellas partes interesadas quienes tradicionalmente no han estado involucradas. En otras palabras, la planificación de transporte debe llevarse a cabo en conjunto con funcionarios locales y estatales, operadores de tránsito y el público.

La Conjunta Norma de Planificación de la Administración Federal Interestatal / Administración Federal de Transito (23 CFR parte 450, 49 CFR parte 613) (Federal Highway Administration / Federal Transit Administration Joint Planning Rule (23 CFR part 450, 49 CFR part 613) exige a las Organizaciones de Planificación Metropolitana desarrollar un proceso local de participación pública. El Proceso de Participación del Público debe "proveer información completa, avisos públicos a tiempo, acceso completo del público a decisiones claves, participación continua y temprana del público en el desarrollo de planes y los TIP" [23 CFR parte 450.316(b)(1)].

¿Cuáles son las Políticas del SCRCOG para la Participación del Público?

Política 1: Conducir Divulgación Proactiva.

El personal del Concejo, por orientación del Comité de Transporte; es responsable de continuamente buscar involucrar a personas y organizaciones potencialmente interesadas en los esfuerzos de planificación de transporte. En resumen, el objetivo del SCRCOG es informar y ofrecer al público información acerca de productos y procesos en la planificación de transporte.

Divulgación proactiva debe también incluir tener conocimiento oportuno sobre los procesos, puntos de análisis y decisión. SCRCOG proporcionara información a tiempo sobre su papel, capacidad técnica, y relación con el Departamento de Transporte de Connecticut (Connecticut Department of Transportation), Proceso de Desarrollo del Programa de Trabajo en la

Planificación Anual de Transporte, Proceso de Revisión Trienal del Plan de Transporte, y Proceso de Desarrollo / Enmienda del TIP.

Política 2: Realizar Divulgación a Individuos y Comunidades Tradicionalmente Menos-Servidas, Lo Cual Incluye Pero No Se Limita a Personas de Bajos-Ingresos, Minorías y de Dominio Limitado del Inglés (LEP, por sus siglas en inglés).

¿Qué es la Orden Ejecutiva 12898?

La Orden Ejecutiva 12898 (EO, por sus siglas en inglés), *Acciones Federales para Abordar la Justicia Ambiental en Poblaciones Minoritarias y de Bajos-Ingresos (Federal Actions to Address Environmental Justice in Minority and Low Income Populations)*, fue firmado por el Presidente Clinton el 11 de febrero del 1994. El EO refuerza los requisitos del Título XI de la Ley de Derechos Civiles del 1964 y centró la atención federal en las condiciones ambientales y salud humana en las comunidades minoritarias y de bajos-ingresos. Promueve no-discriminación de las comunidades minoritarias y de bajos-ingresos en los programas financiados federalmente, así como el acceso a información pública y la igualdad de oportunidades para la participación pública.

El EO se dirige a tomar decisiones a nivel de fase de proyecto en ingeniería, diseño, actividades de programación y de largo-alcance.

SCRCOG identificará comunidades potenciales, las agregará a la Lista de Correo de Transporte y definirá métodos para involucrarlas en programas y proyectos de transporte. El personal trabajará identificando a comunidades potencialmente menos-servidas a través de mapas que describen grandes proporciones de esas poblaciones. Esos esfuerzos se harán de acuerdo con la Orden Ejecutiva 12898 "Acciones Federales para Abordar la Justicia Ambiental en Poblaciones Minoritarias y de Bajos-Ingresos," de fecha 11 de febrero del 1994, y la Orden Ejecutiva 13166, "Mejorando el Acceso a Servicios para Personas con Dominio Limitado del Inglés" (Improving Access to Services for Persons with Limited English Proficiency") de fecha 11 de agosto del 2000.

¿Qué es la Orden Ejecutiva 13166?

La Orden Ejecutiva 13166 (EO, por sus siglas en inglés), *Mejorando el Acceso a Servicios para Personas con Dominio Limitado del Inglés* (Improving Access to Services for Persons with Limited English Proficiency," LEP, por sus siglas en inglés) fue firmada por el Presidente Clinton en agosto 11 del 2000. El EO 13166 requiere que las actividades de las agencias federales y cualquier otra entidad que recibe fondos federales a través de subvenciones, contratos o subcontratos sean accesibles a personas no-hablantes del inglés.

Personas con Dominio Limitado del Inglés son aquellas con un idioma principal o en hogar que no sea Inglés, quienes deben, debido a fluidez limitada en Inglés; comunicarse en ese idioma principal o en hogar si ellos han de tener una igualdad en oportunidad de participar efectivamente en o beneficiarse de cualquier ayuda, servicio o beneficio de programas y actividades federalmente financiados.

Política 3: Permitir el Intercambio Sustantivo.

SCRCOG alentará el intercambio sustantivo entre:

- Miembros del público y del personal
- Miembros del público entre sí en reuniones públicas, casas abiertas, y otros eventos en donde cualquier público está presente; y el personal difundirá políticas y programas regionales oficialmente aprobadas, así como el labor emergente del Concejo en fomentar la aportación por estos grupos; y,
- Miembros del público y miembros del Comité de Transporte, Comité Técnico de Transporte y Concejo. Además, SCRCOG fomentará amplia participación del público en todas estas reuniones.

Política 4: Considerar las Aportaciones del Público al Tomar Decisiones.

El Concejo tomara en cuenta las aportaciones del público al tomar sus decisiones. El personal del SCRCOG considerará los aportes del público según elaboran y terminan documentos, planes y programas. Aún más importante, las propuestas y los puntos de vista del público serán examinados *antes* de tomar decisiones.

¿Cómo desempeña el SCRCOG sus Políticas para la Participación del Público?

SCRCOG *provee información al público* de las siguientes maneras:

Publicidad

SCRCOG utiliza páginas de anuncios en el New Haven Register, La Voz Hispana, y Northeast News Today para avisos de *TIP* y *Plan de Transporte*. SCRCOG publica anuncios legales cuando actualiza las *Directrices para la Participación del Público*.

Portal del SCRCOG (www.scrcog.org)

Informes, noticias sobre reuniones y enlaces que informan y facilitan la comunicación.

Memorándums e Informes

Los Memorándums e Informes comparten propuestas, análisis, planes y programas del Concejo. Las Agendas Mensuales y los Comunicados de Prensa del Comité de Transporte y Comité Técnico de Transporte anuncian publicaciones.

Comunicados de Prensa

Antes actos mayores por el Comité de Transporte y Concejo, Comunicados de Prensa son distribuidos por correo electrónico o fax a:

- Periódicos regionales (New Haven Register, Connecticut Post)
- Periódicos locales (Meriden, Milford y escala-comunitarios)
- Canales de televisión de servicio público
- Canales de televisión comerciales de Connecticut y radioemisoras comerciales de Connecticut

Los correos electrónicos/fax anotan el papel del SCRCOG en planificación y programas y proveen un enfoque para indagación mayor. A continuación la lista completa de Medios de Comunicación:

Lista de Distribución de Medios de Comunicación	
Amity Observer	North Haven Citizen
CPBN	Post Chronicle
Connecticut Post	Shoreline Times
CT Latino News	The Advisor
East Haven Courier	The Sound
FOX Connecticut (Channel 61)	The Source
Guilford Courier	Totokett Times
Hamden Community News	West Haven Voice
Hamden Journal	WFSB (Channel 3)
Hartford Courant	WNHU 88.7 FM
Inner City News	WQUN 1220 AM
La Voz Hispana	WRYM 840 AM La Gigante
Milford Mirror	WTIC 1080 News
Milford-Orange Bulletin	WTNH (Channel 8)
Meriden Record Journal	WVIT (Channel 30)
New Haven Advocate	WYBC 94.3 FM
New Haven Independent	Yale Daily News
New Haven Register	Yale Herald

Avisos de Reunión

Correspondencia Directa del Comité de Transporte, Comité Técnico de Transporte y Concejo provee a personas interesadas las Agendas de Reuniones y otros materiales relevantes. Las partes no-gubernamentales son agregadas a la Lista de Correos a petición.

Lista de Correos

Cualquier miembro del público solicitando ser colocado en la Lista de Correos recibirá una agenda básica para cada una de las reuniones anotadas anteriormente. A petición, recibirán agendas detalladas y todo material relacionado.

Necesidades Especiales

Todo Aviso de Reunión contiene anuncio sobre proveer asistencia/servicios auxiliares e intérpretes para personas de Dominio Limitado del Inglés con dos semanas de anticipación.

Aunque la interpretación de idiomas extranjeros no se provee actualmente en las reuniones, SCRCOG hará esfuerzos por traducir la información relacionada con la planificación de transporte a otros idiomas relevantes.

Personal del Concejo también busca oportunidades para reunirse con personas, grupos y/o organizaciones relacionadas con los esfuerzos en planificación de transporte y programación. Cualquier reunión programada con personal del Concejo debe:

- Tener lugar en la Oficina del Concejo, en una empresa, o en un espacio público;
- Ser abierta a cualquier miembro del público; y
- Acontecer en un ambiente accesible a personas con discapacidades.

Hay un sin número de tipos de reuniones que el SCRCOG realizara para fomentar participación del público, incluyendo:

Sesiones de Trabajo del Concejo-Convocadas Periódicamente

Sesiones de Trabajo en las tardes o temprano en las noches permiten a personas y organizaciones interesadas abordar los actuales esfuerzos de programación y planificación del Concejo. Pueden ofrecer una alternativa al no poder asistir a las reuniones del mediodía del Comité de Transporte o Comité Técnico de Transporte. Las Sesiones de Trabajo pretenden ser un intercambio informal entre el personal y las partes interesadas. Anuncios en los periódicos y las Agendas de Comité avisan sobre las Sesiones de Trabajo. Cualquier idea, interés y/o inquietud del público es compartido con los Comités y Concejo mediante material proveído por el público-asistente o notas tomadas por el personal.

Reuniones sobre el Plan de Transporte y/o Programa Mejoría de Transporte

Sesiones de Trabajo al público realizadas para desarrollar estos planes, ayudan a precisar objetivos, estimados, alternativas y propuestas. Estas Sesiones de Trabajo también ayudan al personal a definir opciones para revisión por Comité o Concejo. Comentarios del público, por escrito o resumidos por el personal, acompañan a las agendas pertinentes y son compartidas con los Comités y funcionarios electos.

Reuniones Patrocinadas por la Municipalidad

Personal del Concejo, bajo petición, participan en reuniones iniciadas por altos funcionarios electos, personal municipal, comisiones de planificación y zonificación municipales y distritos de tránsito.

Organizaciones Sin-Fines de Lucro y Con Interés Especial

Personal del SCRCOG busca oportunidades para reunirse con organizaciones haciendo frente a igualdad de oportunidades, pobreza, transporte y/o temas ambientales. El personal comparte políticas y programas regionales oficialmente aprobados y emergentes labores por el Concejo para fomentar la aportación de estos grupos.

¿Que Significa Alinear?

Alinear es el proceso por el cual el marco sobre los temas y alternativas a ser examinados en un estudio es determinado. Alineamiento es a menudo el primer contacto entre los partidarios de una propuesta y el público, y proporciona oportunidad para el público, otros organismos y tribus comentar sobre las acciones sugeridas, las alternativas y los impactos a ser discutidos en una propuesta.

Estudios Mayores de Corredores del Concejo, Estudios Especiales y Estudios de Corredor Conjuntos con CTDOT

La máxima participación y aportación del público es perseguido durante el proceso de los significativos Estudios anteriores. Para estos Estudios significativos, el personal lleva a cabo / participa en un Proceso de Alineamiento Detallado, Sesiones de Trabajo A Tiempo abordando productos incrementales, y reuniones públicas. Los comentarios del público ofrecidos por escrito o resumidos por el personal acompañan agendas pertinentes y son compartidos con los Comités y funcionarios electos.

El siguiente cuadro muestra diferentes avisos públicos y tipos de reuniones utilizados por los diferentes procesos y productos de transporte en las regiones:

Avisos Públicos y Tipos de Reuniones por Producto

Acción del Concejo	Tipo	Mínimo Aviso	Comunicado de Prensa	Correo Directo	Agenda del SCRCOG	Reuniones Públicas	Sesión de Trabajo	Reunión Comité Técnico de Transporte	Reunión Comité de Transporte	Reunión de Concejo
Directrices para la Participación de Público	Mayor	45	X	X	X		X	X	X	X
Programa Planificación Unido de Trabajo	Mayor	30	X	X	X		X	X	X	X
Plan Regional de Transporte – Borrador	Mayor	45	X	X	X	X	X	X	X	X

Plan Regional de Transporte - Final	Mayor	45	X	X	X	X	Tal Vez	X	X	X
TIP	Mayor	30	X	X	X	X	X	X	X	X
Enmiendas al TIP	Mayor	15	X	X	X		Tal Vez	X	X	X
Estudio de Corredor SCRCOG/ConnDOT	Mayor	30	X	X	X	X	X	X	X	X
Prioridades Relacionadas	Mayor	15	X	X	X		Tal Vez	X	X	X
Memorándum Técnico	Mayor	30		X			Tal Vez	X		
Estudio Especial - Menor	Menor	15	Tal Vez				X	X	X	X
Estudio Especial	Menor	30	X	X	X	X	X	X	X	X
Selección de Consultores	Menor	15	X		X		X	X	X	X

*Antes de la Reunión de Concejo en donde acontece acción formal

¿Cómo puedes obtener información?

- Ingresando al Portal del SCRCOG: www.scrkog.org y consultar las Agendas de Reuniones, Publicaciones y Anuncios.
- Comunicándose con las Oficinas del SCRCOG, llamando al (203) 234-7555.
- Inscribiéndose para formar parte de la Lista de Correos.

¿Cómo puedes participar?

- Enviando sus comentarios por escrito a:

SCRCOG
127 Washington Avenue
4th Floor West,
North Haven, CT 06473

- Enviando sus comentarios por correo electrónico a: camento@scrcog.org
- Comentando por teléfono, llamando al: (203) 234-7555 o por fax (203) 234-9850
- Ofreciendo aportaciones/discusiones en las Reuniones de Comité del SCRCOG
- Compartiendo sus puntos de vista con su alcalde/primer concejal